

## **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ НЕЗАКОННОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКОВ НА ТЕРРИТОРИИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**



**С.А. Алимпиев**, кандидат юридических наук,  
старший преподаватель кафедры  
криминологии и уголовно-исполнительного права  
Уральского юридического института МВД России  
(г. Екатеринбург)

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» должны быть разработаны меры по формированию здорового образа жизни граждан России, направленные, в том числе, на профилактику наркомании, других социально значимых заболеваний, сопутствующих потреблению наркотических средств и психотропных веществ (далее – наркотики). Кроме того, Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации, в числе первоочередных задач обозначены усилия по обеспечению общественной безопасности, в том числе противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, лечение и реабилитация наркозависимых граждан<sup>156</sup>. Одним из механизмов реализации указанной Концепции является создание системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях.

В последние несколько лет наркотическая ситуация в России резко обострилась из-за серьезных изменений, характерных для процесса наркотизации. Сохранение спроса на синтетические вещества, обладающие сильным психостимулирующим действием, в том числе в молодежной среде, увеличение числа лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях, недостаточная координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов России в области противодействия наркомании продолжают оставаться актуальными как для Российской Федерации, так и для ее отдельных субъектов, в том числе и Свердловской области.

По итогам 2013 г. отмечается увеличение количества зарегистрированных правоохранительными органами Свердловской области преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков – 7 899 (АППГ – 6 283, +25,7%). Общее число

---

<sup>156</sup> Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2013 г. № Пр-2685 // Официально опубликован не был.

преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в общей массе зарегистрированных преступлений составил 11,4% (на 1 января 2013 г. – 10%), показатель выше областного наблюдается в следующих населенных пунктах: Екатеринбург (15,4%), Североуральск (18%), Верхняя Пышма (11,7%), Лесной (16,9%), Первоуральск (14,8%), Свободный (22,6%). Наблюдается резкий рост преступлений, зарегистрированных в населенных пунктах: Заречный (+51,2%), Нижние Серьги (+94,49%), Красноуфимск (+70,2%), Каменск-Уральский (53,7%), Ирбит (146,2%), Сысерть (65,3%), Ревда (59,7%), Лесной (72,7%). Из незаконного оборота изъято 350 816 г наркотиков, том числе марихуаны – 108 994 г (АППГ 103 896 г), синтетических наркотиков – 100 184 г (АППГ 156 297 г), героина – 69 197 г (АППГ 106 095 г), гашиша – 54 557 г (АППГ 46 952 г)<sup>157</sup>.

Анализ имеющейся официальной статистики, общедоступная информация о спросе и предложении позволяют сделать вывод о том, что общая ситуация с распространенностью потребления запрещенных наркотиков и проблемного наркопотребления в мире остается в целом стабильной, а общая численность наркопотребителей в мире увеличивается пропорционально росту мирового населения<sup>158</sup>.

Потребление наркотиков по-прежнему влечет за собой значительные потери, лишая многих людей самого ценного – жизни, или укорачивая их продуктивную жизнь. По оценкам экспертов, в 2012 г. было зарегистрировано около 183 тыс. смертей, связанных с наркотиками (диапазон: 95 тыс. – 226 тыс.). Этой цифре соответствует уровень смертности, составляющий 40,0 (диапазон: 20,8 – 49,3) смертей на миллион человек в возрасте 15 – 64 лет<sup>159</sup>.

Вместе с тем, в каждой стране, каждом регионе, каждом субъекте имеются свои особенности, касающиеся конкретных наркотиков, серьезной проблемой остается полинаркомания, то есть одновременное или последовательное потребление двух или более веществ. Согласно данным Управления ФСКН России по Свердловской области (далее – Управление) в 2013 г. в области наиболее популярными наркотиками являлись героин, гашиш, марихуана. В то же время традиционная структура нелегального рынка наркотиков продолжала претерпевать изменения в сторону увеличения доли присутствия синтетических аналогов опиоидных и каннабиноидных наркотиков<sup>160</sup>.

Так, например, в Свердловской области по состоянию на 1 января 2014 г. общее количество больных наркоманией составило 9 892 человека, из них в возрасте до 17 лет – 42, женщин – 2 215. Большинство больных (88%) состоят на наркологическом учете вследствие употребления опиоидов (героина – 7 976 чел., дезоморфина – 1 302), каннабиноидов – 325, психостимуляторов – 289<sup>161</sup>.

Вместе с тем, в Свердловской области отмечается рост количества больных наркоманией, которые состоят на наркологическом учете вследствие употребления

---

<sup>157</sup> Информационно-аналитическая справка о противодействии контрабанде наркотиков на территории УФО в условиях Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России. Государственный антинаркотический комитет. Екатеринбург. 2014. С. 6-8.

<sup>158</sup> Управление ООН по наркотикам и преступности. Всемирный доклад о наркотиках в мире. 2014. С. 1. Режим доступа: [http://www.unodc.org/wdr2014/press/V1403602\\_russian.pdf](http://www.unodc.org/wdr2014/press/V1403602_russian.pdf).

<sup>159</sup> Всемирная организация здравоохранения. Доклад о состоянии здравоохранения в мире. 2013. С. 3. Режим доступа: <http://www.who.int/whr/2013/report/ru/>.

<sup>160</sup> Управление ФСКН России по Свердловской области. Режим доступа: <http://www.66.fskn.gov.ru>

<sup>161</sup> Доклад о наркоситуации в Свердловской области за 2013 год. С.3. Режим доступа: [http://www.midural.ru/files/antinark/doklad\\_2013.pdf](http://www.midural.ru/files/antinark/doklad_2013.pdf)

психостимуляторов – 222 чел. (на 1 января 2013 г. – 157, +41,4%), при этом наблюдается увеличение количества несовершеннолетних, находящихся под наблюдением врачей психиатров-наркологов как с диагнозом «наркомания», так и в связи с «потреблением наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями».

На основании вышеизложенного, с учетом обозначенных проблем в механизме организации профилактической деятельности в области незаконного оборота наркотиков на территории Свердловской области необходимо учитывать следующие обстоятельства, влияние которых может снизить эффективность профилактических мероприятий.

1. Свердловская область является перевалочным пунктом транзитного маршрута, по которому проходят основные воздушные, железнодорожные, автомобильные маршруты, связывающие государства Средней Азии с другими регионами России. Екатеринбург выступает крупным логистическим центром. Данное обстоятельство используется преступниками для организации поставок наркотиков как в Свердловскую область, так и для дальнейшего распространения по территории Российской Федерации.

2. Большой поток трудовой миграции из государств Средней Азии и Закавказья оказывает негативное влияние на оперативную обстановку по линии незаконного оборота наркотиков и, как следствие, на наркотизацию населения Свердловской области. Основные миграционные потоки традиционно формируют граждане Узбекистана (30,8%), Таджикистана (29,6%), Кыргызстана (14,6%), Казахстана (4,5%) и Китая (3,2%). Согласно данным Управления федеральной миграционной службы по Свердловской области, в 2013 г. на миграционный учет на территории Свердловской области поставлен 369 521 иностранный гражданин (АППГ – 303 555, +21,7%), из них по месту пребывания – 356 005 чел. (АППГ – 289 735, + 22,9%). Снято с миграционного учета 161 766 иностранных граждан (АППГ – 103 614, +56,1%), в том числе 155 153 чел. – в порядке продления срока пребывания<sup>162</sup>. 4 843 разрешения оформлено на временное проживание (АППГ – 5 127; - 5,5%), в том числе в пределах установленной квоты – 3 022 разрешения (АППГ – 2 851, +6%), детям до 18 лет – 134. Наибольшее число разрешений на временное проживание оформлено гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию в безвизовом порядке – 86,6% или 4 196 разрешений (АППГ – 4 018; +4,4%); в том числе гражданам Таджикистана – 1 186, Узбекистана – 698, Азербайджана – 387, Армении – 369, Украины – 375, Казахстана – 788, Молдовы – 75, Кыргызстана – 352<sup>163</sup>.

3. Поступление в незаконный оборот неподконтрольных аналогов и производных запрещенных веществ, продажа и потребление которых не влечет за собой юридической ответственности.

4. Быстрое замещение запрещаемых наркотиков новыми, беспрепятственно реализуемыми по уже налаженной сети сбыта в обход государственного контроля (если число новых психоактивных веществ в мире в июле 2012 г. составляло 251, то уже в 2013 г. их число достигло 348).

Так, в течение 2013 г. на территории Свердловской области идентифицировано 15 новых веществ, имеющих близкую химическую структуру с наркотиками, предположительно обладающих психофизическим воздействием на организм и не входящих в списки Перечня

---

<sup>162</sup> Управление федеральной миграционной службы по Свердловской области. Режим доступа: <http://ufms-ural.ru>.

<sup>163</sup> Управление федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков Свердловской области. Режим доступа: <http://www.66.fskn.gov.ru/>.

наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681.

5. Постоянно совершенствуемые способы распространения психоактивных веществ: их заказ производится с использованием ресурсов Интернета, в том числе через ICQ, Skype, социальные сети «Одноклассники», «ВКонтакте», различные форумы и закрытые группы. При этом оплата заказов производится путем безналичного расчета с использованием систем электронных платежей, таких как «Яндекс.Деньги», WebMoney, QIWI-кошелек. Доставка же заказанных и оплаченных психоактивных веществ осуществляется посредством почтовых отправлений либо с использованием услуг различных транспортных компаний.

Проведенный Управлением анализ ссылок, предоставляемых поисковыми серверами, позволил получить представление о доступности той или иной информации, о количестве обращений к интернет-ресурсам и о степени популярности информации о психоактивных веществах. Рассмотрение статистических данных популярной поисковой системы «Яндекс» показало, что в Свердловской области отмечается повышенный интерес к информации о психоактивных веществах синтетического происхождения.

Так, за последнее время количество запросов по ключевым словам «спайс», «JWH», «курительные смеси», «легал», «легальные наркотики» составило 245 800, что в пересчете на 100 тыс. населения превысило общероссийский показатель на 64,3%, в том числе по запросам:

- «спайс» – на 16,5% (126 202 запроса, +16,4% к АППГ);
- «JWH» – на 339,4% (47 713 запроса, +33,9% к АППГ);
- «легал» – на 332,6% (36 186 запросов, +45,5% к АППГ);
- «курительные смеси» - на 61,4% (27 803 запроса, +13,2% к АППГ);
- «легальные наркотики» – на 87,9% (3 417 запросов, -9,8% к АППГ).

6. Применение для торговли химическими веществами – прекурсорами, виртуальной торговой площадки («теневой сети»), недоступной для обычных средств интернет-поиска и затрудняющей правоохранительным органам возможность определить владельцев и пользователей веб-сайтов, поскольку их персональные данные скрываются с помощью изощренных методов сокрытия. Расчеты между сторонами сделки по купле-продаже осуществляются в цифровой валюте (биткоин). Так, например, в результате ликвидации одного из известных сайтов «теневой сети» – «Silk Road» (шелковый путь) установлено, что совокупные доходы, полученные за время существования этого сайта, составили около 1.2 млрд долларов США. Судя по некоторым сведениям, в «теневой сети» имеется отдельный рынок для новых психоактивных веществ, а также для высококачественного каннабиса, героина, метилendiоксиметамфетамина (МДМА) и кокаина.

7. По результатам проведенных рейдов в Свердловской области было выявлено произрастание дикорастущих очагов конопли и мака общей площадью 124 999 кв. м (АППГ – 43 993 кв. м), общая масса уничтоженных наркосодержащих растений составила 4 695 кг (АППГ – 21 143 кг), уничтожено семь незаконно выращенных участков конопли. Общая площадь уничтоженных посевов составила 46 кв. м, вес уничтоженных наркосодержащих растений составил 82,3 кг, шесть очагов произрастания дикорастущей конопли на общей площади 124 760 квадратных метров (Каменск-Уральский, Красноуфимский и районы

Свердловской области, г. Екатеринбург). Общий вес уничтоженных наркосодержащих растений составил 4 692 кг. Все крупные очаги произрастания дикорастущей конопли обнаружены на территории Каменск-Уральского района Свердловской области<sup>164</sup>.



---

<sup>164</sup> Итоги оперативно-профилактической операции «Мак-2013». Информационно-аналитические материалы антинаркотической комиссии Свердловской области. Режим доступа: <http://www.midural.ru/antinark/100389>